

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4350; 2016, № 1, ст. 11; № 27, ст. 4293, 4294; 2018, № 27, ст. 3948, 3956; № 31, ст. 4850; 2021, № 1, ст. 3; 2022, № 1, ст. 58; № 18, ст. 3012, № 24, ст. 3914; 2023, № 1, ст. 51, № 29, ст. 5314, № 32 ст. 6150) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) в части 2 пункт 4 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного частью 4² статьи 7 настоящего Федерального закона»;

б) в части 4 слова «частным партнером, обязательным элементом соответствующего соглашения» заменить словами «частным партнером и (при наличии) размер платы частного партнера за период действия соглашения, обязательным элементом соответствующего соглашения»;

2) в статье 7:

а) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Объект соглашения, подлежащий реконструкции, должен находиться в собственности публичного партнера на момент заключения соглашения и должен быть свободным от прав третьих лиц на момент его передачи частному партнеру за исключением случая, установленного частью 4² настоящей статьи.»;

б) дополнить частью 4² следующего содержания:

«4². Соглашение о государственно-частном партнерстве публичным партнером в котором является Российская Федерация может заключаться в отношении реконструкции объекта, предусмотренного пунктом 18 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона и принадлежащего на момент заключения такого соглашения частному партнеру на праве собственности, с учетом особенностей подготовки, заключения, исполнения и прекращения такого соглашения, установленных статьей 10¹ настоящего Федерального закона.»;

3) в статье 8

а) в части 2 слова «предоставляет ему выданную банком» заменить словами «предоставляет ему выданную государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ», банком»;

б) пункт 9 части 3 и пункт 7 части 7 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного частью 4² статьи 7 настоящего Федерального закона»;

4) в части 9 и части 10 статьи 10 слова «с приложением выданной банком» заменить словами «с приложением выданной государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ», банком»;

5) дополнить статьей 10¹ следующего содержания:

«Статья 10¹. Особенности регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением соглашения о государственно-частном партнерстве публичным партнером в котором является Российская Федерация в отношении реконструкции имущественного комплекса, предназначенного для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности и принадлежащего на момент заключения такого соглашения частному партнеру на праве собственности

1. Лицо, которое в соответствии с настоящим Федеральным законом может быть частным партнером и обладающее на праве собственности имущественным комплексом, предназначенным для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности, вправе обеспечить разработку предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства в отношении реконструкции такого имущественного комплекса в соответствии с частями 3 и 4 статьи 8 настоящего Федерального закона и направить предложение о реализации проекта в Правительство Российской Федерации.

2. Для целей настоящей статьи под проектом государственно-частного партнерства понимается проект государственно-частного партнерства в отношении реконструкции имущественного комплекса, предназначенного для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности и принадлежащего на праве собственности российскому юридическому лицу, которое планирует реализовать такой проект на принципах государственно-частного партнерства.

3. Правительство Российской Федерации в течение десяти рабочих дней со дня поступления предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства направляет его на рассмотрение федеральному органу исполнительной власти, который будет осуществлять от имени Российской Федерации полномочия публичного партнера и уполномочен в рамках своей компетенции на рассмотрение предложения о реализации такого проекта.

4. В срок, не превышающий тридцати дней со дня поступления из Правительства Российской Федерации предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, публичный партнер обязан рассмотреть такое предложение и принять одно из следующих решений:

1) о возможности реализации проекта государственно-частного партнерства;

2) о невозможности реализации проекта государственно-частного партнерства в случае его несоответствия критериям, указанным в части 5 настоящей статьи, и (или) при наличии оснований, предусмотренных частью 7 статьи 8 настоящего Федерального закона.

5. Проект государственно-частного партнерства должен соответствовать следующим критериям:

1) соответствие проекта требованиям к проектам технологического суверенитета или проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации, установленным Правительством Российской Федерации;

2) объем финансирования реконструкции объекта соглашения о государственно-частном партнерстве составляет не менее 10 миллиардов рублей;

3) объем финансирования проекта за счет собственных средств частного партнера составляет не менее двадцати процентов от общего объема финансирования проекта;

4) объем финансирования публичным партнером реконструкции, эксплуатации и технического обслуживания объекта соглашения о государственно-частном партнерстве не превышает в совокупности объема финансирования за счет собственных и заемных средств частным партнером реконструкции, эксплуатации и технического обслуживания такого объекта и (при наличии) размера платы частного партнера за период действия соглашения о государственно-частном партнерстве.

6. В случае, если публичным партнером принято решение о возможности реализации проекта государственно-частного партнерства публичный партнер готовит проект решения о реализации проекта государственно-частного партнерства в соответствии с частью 3¹ статьи 10 настоящего Федерального закона и представляет его в Правительство Российской Федерации после согласования в установленном порядке с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации.

7. В срок, не превышающий трех рабочих дней со дня принятия одного из предусмотренных частью 4 настоящей статьи решений, публичный партнер направляет данное решение, а также оригиналы протокола предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае, если эти переговоры были проведены) лицу, подготовившему предложение о реализации проекта государственно-частного партнерства, и размещает данное решение, предложение о реализации проекта государственно-частного партнерства и указанные протоколы переговоров на официальном сайте публичного партнера.

8. Правительство Российской Федерации вправе принять решение о реализации проекта государственно-частного партнерства в срок, не превышающий тридцати дней со дня представления публичным партнером в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проекта решения о реализации проекта государственно-частного партнерства, и с учетом требования, установленного частью 5 статьи 10 настоящего Федерального закона.

9. В срок, не превышающий десяти дней со дня принятия решения о реализации проекта государственно-частного партнерства публичный партнер размещает на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов и на официальном сайте публичного партнера указанное решение и предложение о реализации проекта государственно-частного партнерства в целях принятия заявлений в письменной форме от иных лиц о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве на условиях, предусмотренных указанным решением.

10. В случае, если в течение сорока пяти дней с момента размещения указанных в части 9 настоящей статьи решения и предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов от иных лиц не поступили публичному партнеру заявления в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве с приложением выданной государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ», банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии) в объеме не менее чем пять процентов прогнозируемого финансирования либо если такие заявления в письменной форме об этом намерении поступили от лиц, не

соответствующих требованиям, предусмотренным частью 8 статьи 5 настоящего Федерального закона, публичный партнер в течение тридцати календарных дней после истечения срока, установленного настоящей частью для направления иными лицами заявлений о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, принимает решение о заключении соглашения о государственно-частном партнерстве с лицом, подготовившем предложение о реализации проекта государственно-частного партнерства, без проведения конкурса и устанавливает срок подписания соглашения, который не может превышать один месяц.

11. В случае, если в течение сорока пяти дней с момента размещения указанных в части 9 настоящей статьи решения и предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов от иных лиц поступили заявления в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве с приложением выданной государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ», банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии) в объеме не менее чем пять процентов прогнозируемого финансирования и хотя бы одно из указанных лиц соответствует требованиям, предусмотренным частью 8 статьи 5 настоящего Федерального закона, публичный партнер в срок, не превышающий ста восьмидесяти дней со дня окончания сбора заявлений в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, обеспечивает организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве.

12. В случае проведения конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве в соответствии с частью 11 настоящей статьи в качестве критериев конкурса могут устанавливаться следующие критерии:

1) объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг при осуществлении деятельности, предусмотренной соглашением о государственно-частном партнерстве;

2) финансово-экономические критерии, указанные в пункте 2 части 9 статьи 19 настоящего Федерального закона;

3) период со дня подписания соглашения о государственно-частном партнерстве до дня, когда производство товаров, выполнение работ, оказание услуг при осуществлении деятельности, предусмотренной соглашением о государственно-частном партнерстве, будут осуществляться в объеме, установленном соглашением о государственно-частном партнерстве.

13. В случае досрочного прекращения соглашения о государственно-частном партнерстве, заключенного в отношении объекта, предусмотренного пунктом 18 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона и принадлежащего на момент заключения такого соглашения частному партнеру на праве собственности, объект соглашения о государственно-частном партнерстве, находящийся в собственности частного партнера, может не передаваться в собственность публичного партнера при условии компенсации частным партнером затрат публичного партнера, осуществленных в соответствии с этим соглашением, и убытков, причиненных публичному партнеру таким досрочным прекращением.»;

б) в части 2 статьи 12:

а) пункт 2 и пункт 6 дополнить словами «, за исключением случая, установленного частью 4² статьи 7 настоящего Федерального закона»;

б) пункт 4 дополнить словами «, за исключением случая, установленного частью 3¹ статьи 33 настоящего Федерального закона»;

7) статью 13 дополнить частью 13¹ следующего содержания:

«13¹. Замена частного партнера не допускается по соглашению о государственно-частном партнерстве публичным партнером в котором является Российская Федерация в отношении реконструкции объекта, предусмотренного пунктом 18 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона и принадлежащего на момент заключения такого соглашения частному партнеру на праве собственности.»;

8) в части 2 статьи 17 слова «В случае, если публичным партнером является субъект Российской Федерации,» исключить.

9) статью 33 дополнить частью 3¹:

«3¹. В случае заключения соглашения о государственно-частном партнерстве публичным партнером в котором является Российская Федерация в отношении реконструкции объекта, предусмотренного пунктом 18 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, земельный участок, лесной участок, водный объект, часть водного объекта, участок недр, необходимые для осуществления деятельности, предусмотренной таким соглашением, могут принадлежать на момент заключения такого соглашения частному партнеру на праве собственности или ином законном основании, срок которого должен превышать срок действия соглашения о государственно-частном партнерстве.».

Статья 2

Часть 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 14, ст. 1652; N 52, ст. 6961; 2014, N 23, ст. 2925; N 30, ст. 4225; N 48, ст. 6637; N 49, ст. 6925; 2015, N 1, ст. 11, 51, 72; N 10, ст. 1418; N 29, ст. 4342, 4353; 2016, N 1, ст. 10, 89; N 11, ст. 1493; N 23, ст. 3291; N 27, ст. 4253, 4254, 4298; 2017, N 1, ст. 15, 41; N 9, ст. 1277; N 14, ст. 2004; N 18, ст. 2660; N 24, ст. 3475; N 31, ст. 4747, 4780; 2018, N 1, ст. 59, 87, 88, 90; N 31, ст. 4861; N 45, ст. 6848; N 53, ст. 8428, 8444; 2019, N 18, ст. 2194, 2195; N 52, ст. 7767; 2020, N 9, ст. 1119; N 14, ст. 2028; N 17, ст. 2702; N 24, ст. 3754; N 52, ст. 8582; 2021, N 1, ст. 33, 78; N 9, ст. 1467; N 18, ст. 3061; N 27, ст. 5105, 5188; 2022, N 11, ст. 1596; N 16, ст. 2606; N 27, ст. 4632; N 45, ст. 7665; N 50, ст. 8794; 2023, N 1, ст. 16; N 18, ст. 3231; N 25, ст. 4417; N 32, ст. 6175, 6176) дополнить пунктом 64 следующего содержания:

«64) осуществление закупки товара, производство которого создано или модернизировано в соответствии соглашением о государственно-частном партнерстве. Заключать контракт в соответствии с настоящим пунктом вправе только федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им государственные учреждения и государственные унитарные предприятия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в решении о реализации проекта государственно-частного партнерства. При этом единственным поставщиком товара может быть только юридическое лицо, с которым заключено такое соглашение о государственно-частном партнерстве.»

Президент
Российской Федерации

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3300426BE08ACA47E444B7016DE8C23F
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 16.02.2023 до 11.05.2024

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан во исполнение части 3 подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № Пр-2299, сформированного по итогам совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации 25 октября 2023 года, и направлен на совершенствование механизма государственно-частного партнерства (ГЧП) в целях его применения в промышленности.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 224-ФЗ) с целью формирования условий для реализации на федеральном уровне проектов на принципах ГЧП в отношении реконструкции принадлежащих российским юридическим лицам имущественных комплексов, предназначенных для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности (далее соответственно – Проект ГЧП, объекты промышленности).

Законопроектом предлагается дополнить Закон № 224-ФЗ новой статьей 10.1, предусматривающей особенности регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением соглашения о ГЧП, публичным партнером в котором является Российская Федерация, в отношении реконструкции объекта промышленности, принадлежащего на момент заключения такого соглашения о ГЧП частному партнеру на праве собственности.

При этом законопроектом предлагается установить закрытый перечень критериев, которым должен соответствовать Проект ГЧП:

1) соответствие требованиям к проектам технологического суверенитета или проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации, установленным Правительством Российской Федерации. Обоснованием установления указанного критерия является направленность предлагаемого законопроектом механизма на поддержку в первую очередь промышленных предприятий, осуществляющих выпуск продукции, обеспечивающей технологическую независимость Российской Федерации от иностранных компаний, что является особенно актуальным в текущей макроэкономической ситуации;

2) объем финансирования реконструкции объекта соглашения о ГЧП составляет не менее 10 миллиардов рублей. Данный критерий установлен по итогам проведения Минэкономразвития России анализа стоимости поступивших проектов, претендующих на получение государственной поддержки в рамках механизма «Кластерная инвестиционная платформа», направленного на поддержку инвестиционных проектов, предусматривающих производство приоритетной продукции;

3) объем финансирования Проекта ГЧП за счет собственных средств частного партнера составляет не менее 20 % от общего объема финансирования Проекта ГЧП. Значение указанного критерия установлено с учетом практики реализации проектов ГЧП. В данном случае инвестор для получения меры поддержки в рамках предлагаемого законопроектом механизма ГЧП должен будет привлечь в Проект ГЧП не менее 20% собственных средств (акционерный займ, собственный капитал), что подтвердит серьезность его намерений, позволит более грамотно подходить к структурированию Проекта ГЧП и снизит риски досрочного расторжения соглашения о ГЧП.

4) объем финансирования публичным партнером реконструкции, эксплуатации и технического обслуживания объекта соглашения о ГЧП не превышает в совокупности объема финансирования за счет собственных и заемных средств частным партнером реконструкции, эксплуатации и технического обслуживания такого объекта

и (при наличии) размера платы частного партнера за период действия соглашения о ГЧП. Указанный критерий установлен в целях отсутствия необходимости передачи промышленных объектов по окончании срока действия соглашения о ГЧП из частной в публичную собственность. В противном случае у Российской Федерации по окончании реализации Проекта ГЧП возникает обязанность по содержанию этого объекта, что приведет к дополнительным бюджетным расходам, целесообразность которых в ряде случаев будет необоснована.

Кроме того, законопроектом также предусматривается, что в случае реализации Проекта ГЧП земельный участок, лесной участок, водный объект, часть водного объекта, участок недр могут принадлежать на момент заключения соглашения о ГЧП частному партнеру на праве собственности или ином законном основании, срок которого должен превышать срок действия такого соглашения о ГЧП.

Вместе с тем в целях соблюдения принципов конкуренции и обеспечения прозрачности процедур законопроектом предусматривается заключение соглашения о ГЧП в рамках механизма «частной инициативы», что позволит частному инвестору представить свое предложение и заключить соглашение ГЧП в случае непоступления предложений от иных заинтересованных лиц.

В случае поступления предложений от иных заинтересованных лиц проводится конкурс на заключение соглашения о ГЧП по следующим критериям:

- 1) объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг при осуществлении деятельности, предусмотренной соглашением о ГЧП;
- 2) финансово-экономические критерии Проекта ГЧП;
- 3) период со дня подписания соглашения о ГЧП до дня, когда производство товаров, выполнение работ, оказание услуг будут осуществляться в объеме, установленном соглашением о ГЧП.

Таким образом, предлагаемый законопроектом подход позволит обеспечить соблюдение принципа конкуренции при заключении соглашения о ГЧП.

Предложенные законопроектом изменения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации и не повлекут отрицательных

социально-экономических и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект не содержит положений, вводящих или способствующих введению избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для заинтересованных лиц.

Проведение оценки регулирующего воздействия, предусмотренной пунктом 60(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, в отношении законопроекта не требуется.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), и сведения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям других международных договоров Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3300426BE08ACA47E44487016DE8C23F
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 16.02.2023 до 11.05.2024

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3300426BE08ACA47E444B7016DE8C23F
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 16.02.2023 до 11.05.2024

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления или изменения нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3300426BE08ACA47E444B7016DE8C23F
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 16.02.2023 до 11.05.2024

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3300426BE08ACA47E444B7016DE8C23F
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 16.02.2023 до 11.05.2024